



УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Новосибирской области «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными на территории Новосибирской области»

Разработка проекта закона Новосибирской области «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными на территории Новосибирской области» (далее – проект закона) связана с необходимостью совершенствования законодательства в области обращения с животными без владельцев на территории Новосибирской области.

Целью проекта закона является обеспечение безопасности и законных интересов граждан при обращении с животными без владельцев в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством.

Нахождение на территориях населенных пунктов стай собак представляет существенную, реальную опасность для граждан и нарушает конституционные права на безопасную среду.

Нападению собак часто подвергаются граждане наиболее незащищенных категорий – пожилые люди и дети. В январе 2025 года зафиксирован факт причинения смерти человеку стаей животных без владельцев (собак) на территории Новосибирского района Новосибирской области.

Участились случаи гибели домашних животных от нападений бешеных собак, а также случаи гибели сельскохозяйственного скота и птицы на территории Новосибирской области.

Бешеные собаки приносят значительный вред дикой фауне, в том числе редким видам животных и птиц, создают угрозу распространения инфекционных заболеваний, в том числе опасных для человека.

Стерилизация животных без владельцев, проводимая в рамках мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, не гарантирует снижение проявляемой ими агрессии. Агрессивное поведение, вызванное страхом, стрессом, болезненным состоянием или территориальными претензиями, может сохраняться даже после стерилизации.

Стерилизация животных без владельцев позволяет частично контролировать численность популяции животных без владельцев и уменьшать мотивированную агрессивность, связанную с половыми инстинктами, но она не способна устранить все формы агрессивного поведения животных.

Регулирование отношений в области обращения с животными осуществляется Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон

№ 498-ФЗ).

Частью 4 статьи 7 Федерального закона № 498-ФЗ установлено право субъектов Российской Федерации законодательным актом устанавливать порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определять перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности.

Конституционный Суд Российской Федерации (далее – Конституционный Суд) в Постановлении от 18 июля 2024 года № 38-П «По делу о проверке конституционности части 4 статьи 7, абзаца первого части 1 и части 7 статьи 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с запросом Верховного Суда Республики Бурятия» выразил позицию о возможности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, устанавливая законодательным актом иные, не предусмотренные нормативными актами Российской Федерации мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, относить к таким мероприятиям умерщвление животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных.

В соответствии с позицией Конституционного Суда субъекты Российской Федерации вправе при установлении законодательным актом порядка обращения с животными без владельцев, в том числе содержащего не предусмотренные Федеральным законом мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, определить основания для умерщвления животных без владельцев, размещенных в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, если конкретное животное без владельца совершило нападение на человека или проявляет немотивированную агрессивность либо является носителем возбудителя опасной болезни или болеет ею, а также в случаях необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособного животного. В иных случаях может быть обусловлено только сложившейся в субъекте Российской Федерации или на части его территории экстраординарной ситуацией с обеспечением безопасности граждан от нападений животных без владельцев или от распространения переносимых ими опасных для человека болезней, и только когда организация любых других мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев объективно не может привести к разрешению этой ситуации, и при условии, что данная мера носит временный характер, а также предусматриваются разумный срок и условия для возможности обнаружения животного его владельцем.

Проект закона, разработанный с учетом позиции Конституционного Суда, направлен на решение актуальной в настоящее время на территории региона проблемы с животными без владельцев.

Проект закона состоит из 11 статей, предусматривающих:

полномочия органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с животными;

перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

требования к отлову животных без владельцев;

создание пунктов временного содержания животных, определение порядка их деятельности, сроков содержания животных в них;

возможность введения по решению Правительства Новосибирской области режима экстраординарной ситуации на территории Новосибирской области или на части территории;

закрытый перечень оснований умерщвления животных без владельцев.

Принимая во внимание изменения, внесенные в Федеральный закон № 498-ФЗ, позволяющие субъектам самостоятельно устанавливать перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, позицию Конституционного Суда, а также с учетом фактической ситуации с животными без владельцев, сложившейся в регионе, полагаем, что принятие закона позволит уменьшить количество случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан на территории Новосибирской области.

Учитывая социально-экономические и географические особенности Новосибирской области, а именно наличие отдаленных и малонаселенных местностей, где строительство приютов для животных затруднительно и является финансово необоснованным, наличие пунктов временного содержания позволит решить проблему с организацией мероприятий по обращению с животными без владельцев в указанных местностях, а также снизит нагрузку на имеющиеся приюты.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия в связи с тем, что не содержит положений, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливающих или изменяющих ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

И.о. начальника управления

С.В. Макаров